



**Memorando**

Bogotá, D.C.

**PARA:** Claudia Milena Vásquez Chiquiza

Grupo De Gestión Contractual

**DE:** Dirección de Energía Eléctrica

**ASUNTO:** Solicitud de Otrosí No. 1 al contrato FAER GGC No. 1917 de 2025.

Cordial saludo.

Por medio del presente memorando nos permitimos solicitar se adelante el trámite del otrosí No. 1, con fundamento en las consideraciones que se incluyen a continuación, y en el informe de apoyo técnico a la supervisión del Ministerio de Minas y Energía (**Anexo 1**):

Ítem	SOLICITUD	ESTADO ACTUAL	MODIFICACIÓN PROPUESTA
1	Modifica la cláusula VIGÉSIMA CUARTA	<b>CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA</b> – GARANTÍAS A CARGO DE LOS CONTRATISTAS DERIVADOS: El OPERADOR DE RED deberá exigir a sus CONTRATISTAS DERIVADOS, como mínimo la constitución de las siguientes garantías: 1. Cumplimiento. 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 4. Amparo devolución del pago anticipado (Si aplica). 5. Salarios y prestaciones sociales. 6. Calidad del servicio. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. 8. Responsabilidad Civil Extracontractual. Lo anterior, de conformidad con los parámetros establecidos en la normatividad vigente, Así como las demás pólizas que considere necesarias para el cumplimiento del objeto del presente Contrato, pudiendo El MINISTERIO subrogarse en todos los derechos que le corresponden como asegurado o beneficiario al OPERADOR DE RED. En las pólizas deberá figurar como Asegurado y/o beneficiario: La Nación –	Se solicita y Avala modificar la <b>CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA</b> la cual quedará así:  <b>CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA</b> – GARANTÍAS A CARGO DE LOS CONTRATISTAS DERIVADOS: El OPERADOR DE RED deberá exigir a sus CONTRATISTAS DERIVADOS, como mínimo la constitución de las siguientes garantías: 1. Cumplimiento. 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 4. Amparo devolución del pago anticipado (Si aplica). 5. Salarios y prestaciones sociales. 6. Calidad del servicio. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. 8. Responsabilidad Civil Extracontractual. Lo anterior, de conformidad con los parámetros establecidos en la normatividad vigente, Así como las demás pólizas que considere necesarias para el cumplimiento del objeto del presente Contrato, pudiendo El MINISTERIO subrogarse en todos los derechos que le corresponden como asegurado o beneficiario al OPERADOR DE RED. En las pólizas

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



		<p>Ministerio de Minas y Energía y El OPERADOR DE RED. PARÁGRAFO 1: Se deberá exigir que, en caso de siniestro de alguno de los amparos mencionados a favor del MINISTERIO y el OPERADOR DE RED; EL CONTRATISTA DERIVADO realice la reposición de la misma, de modo que conserven su vigencia. PARÁGRAFO 2: EL OPERADOR DE RED, verificará con la Compañía de Seguros las garantías que constituyan los CONTRATISTAS DERIVADOS, en cumplimiento de la Circular Conjunta 001 del 20 de agosto de 2021 de Colombia Compra Eficiente y la Superfinanciera</p>	<p>deberá figurar como Asegurado y/o beneficiario: La Nación – Ministerio de Minas y Energía y El OPERADOR DE RED. PARÁGRAFO 1: Se deberá exigir que, en caso de siniestro de alguno de los amparos mencionados a favor del MINISTERIO y el OPERADOR DE RED; EL CONTRATISTA DERIVADO realice la reposición de la misma, de modo que conserven su vigencia. PARÁGRAFO 2: EL OPERADOR DE RED, verificará con la Compañía de Seguros las garantías que constituyan los CONTRATISTAS DERIVADOS, en cumplimiento de la Circular Conjunta 001 del 20 de agosto de 2021 de Colombia Compra Eficiente y la Superfinanciera</p> <p><b>PARÁGRAFO 3: En lo que respecta a los contratos derivados de interventoría, las garantías exigibles deberán corresponder a la naturaleza, objeto y riesgos propios de este tipo contractual. En consecuencia, no será exigible la constitución de los siguientes amparos: 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. Lo anterior, sin perjuicio de la exigencia de las garantías que resulten procedentes conforme al objeto del contrato de interventoría, tales como cumplimiento, pago de salarios y prestaciones sociales y responsabilidad civil extracontractual, así como aquellas que resulten necesarias de acuerdo con el análisis de riesgos.</b></p>

## I. ANTECEDENTES CONTRACTUALES.

1. Que el Ministerio de Minas y Energía y la **EMPRESA DE ENERGÍA DEL PUTUMAYO S.A. E.S.P.** suscribieron el **Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025**, cuyo objeto consiste en ejecutar el proyecto denominado:

*“REALIZAR LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE NUEVA INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA EN LAS ZONAS RURALES INTERCONECTADAS, AMPLIANDO LA COBERTURA Y LA SATISFACCIÓN DE LA DEMANDA DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA”, con el fin de ampliar la cobertura y prestar el servicio de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas, financiado con recursos del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas Rurales Interconectadas – FAER .”*

2. Que el valor total del contrato asciende a la suma de SEIS MIL DIECISÉIS MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS TREINTA Y UN PESOS M/CTE (\$6.016.985.231), distribuidos en las vigencias 2025 y 2026 .

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



3. Que el plazo del contrato se estructuró en dos fases: (i) una FASE I, correspondiente a las actividades de administración, ejecución de recursos, asistencia técnica y energización, con una duración aproximada de nueve (9) meses, y (ii) una FASE II, correspondiente a la administración, operación y mantenimiento (AOM), con una duración de veinte (20) años .
4. Que el acta de inicio del contrato fue suscrita el día veintiséis (26) de diciembre de 2025, fecha a partir de la cual se dio inicio a la ejecución contractual .
5. Que para la ejecución del objeto contractual se estableció un cronograma que contempla tres etapas principales: (i) actividades previas a la contratación, (ii) ejecución de recursos y construcción de obras, y (iii) actividades de cierre, recibo y entrega de la infraestructura, conforme al cronograma aprobado por el Ministerio .
6. Que, de conformidad con el informe técnico de supervisión, el contrato se encuentra actualmente en la Etapa 1 – Actividades previas a la contratación de obra, registrando un avance general del 9%, mientras que el avance de obra es del 0%, en atención a que aún no han iniciado las actividades constructivas .
7. Que en desarrollo de dicha etapa, el Operador de Red ha adelantado los procesos necesarios para la estructuración y suscripción de los contratos derivados requeridos para la ejecución del proyecto, dentro de los cuales se encuentra el contrato de interventoría.
8. Que mediante radicado No. 1-2026-016400 del 10 de abril de 2026, el Operador de Red presentó solicitud de modificación de la Cláusula Vigésima Cuarta – Garantías a cargo de los contratistas derivados, con el fin de ajustar el alcance de las garantías exigibles al contrato derivado de interventoría, en atención a su naturaleza y riesgos .

## II. MODIFICACIONES CONTRACTUALES

1. Que, una vez verificado el expediente contractual del **Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025**, se evidencia que, a la fecha de elaboración del presente memorando, **no se han suscrito otrosíes, modificaciones contractuales, ni ajustes formales al cronograma contractual inicialmente aprobado.**
2. Que el cronograma vigente del contrato establece las etapas y actividades necesarias para la ejecución del proyecto, incluyendo las actividades previas a la contratación, la ejecución de obra y las actividades de cierre, recibo y entrega de la infraestructura, el cual se encuentra en desarrollo conforme a lo programado .
3. Que, de acuerdo con el informe técnico de supervisión, el contrato se encuentra en ejecución de la **Etapa 1 – Actividades previas a la contratación de obra**, sin que se hayan requerido ajustes al cronograma ni modificaciones a las



condiciones inicialmente pactadas, manteniéndose vigente la programación contractual establecida .

4. Que la presente solicitud de modificación contractual **no corresponde a ajustes de plazo ni a modificaciones del cronograma**, sino exclusivamente a la necesidad de **precisar el alcance de las garantías exigibles a los contratos derivados**, en particular al contrato de interventoría, en atención a su naturaleza y riesgos.

### III. GARANTÍAS.

Que, en cumplimiento de lo establecido en el Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025, el Operador de Red ha constituido las garantías contractuales requeridas, las cuales fueron debidamente expedidas por la compañía aseguradora correspondiente y verificadas en el marco de la supervisión.

Que, conforme a la documentación aportada, se evidencian las siguientes pólizas actualizadas al acta de inicio:

Aseguradora	No. Póliza	Amparos	Valor Asegurado	Fecha de Inicio	Fecha Final
COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A	NB-100417469	Cumplimiento del contrato	\$1.203.397.046,200	26/12/2025	28/03/2029
		Pagos de salarios y prestaciones sociales	\$380.849.261,55	26/12/2025	25/09/2029
SURAMERICAN A S.A. - COMPAÑÍA DE SEGUROS	13000948271	Responsabilidad civil extracontractual	\$711.750.000	26/12/2025	25/09/2026

### IV. ESTADO FINANCIERO Y PRESUPUESTAL.

1. Que el valor total del **Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025** asciende a la suma de **SEIS MIL DIECISÉIS MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL**

---

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



**DOSCIENTOS TREINTA Y UN PESOS M/CTE (\$6.016.985.231)**, recursos que son administrados a través del **Encargo Fiduciario FAER GGC No. 1917**, constituido entre la EMPRESA DE ENERGÍA DEL PUTUMAYO S.A. E.S.P. y **BBVA Asset Management S.A. Sociedad Fiduciaria**.

2. Que los recursos del contrato son administrados mediante el esquema fiduciario, en el cual la fiduciaria actúa como administradora de los recursos, realizando los giros conforme a las instrucciones impartidas por el Operador de Red, previa aprobación de la interventoría y en los términos establecidos contractualmente
3. Que, de conformidad con la estructura financiera del contrato y la información reportada en el marco de la supervisión, el estado financiero se presenta de la siguiente manera:

## 7.1 Desembolsos

Teniendo presente el informe técnico de la supervisión se indica que: de conformidad con la Cláusula Quinta – Forma y Condiciones de Desembolso de los Recursos, a la fecha el Ministerio ha realizado los siguientes desembolsos de recursos por vigencias presupuestales así:

**Tabla 1. Balance financiero del contrato PRONE GGC-1189-2023**

<b>VALOR DEL CONTRATO</b>	\$6.016.985.231,00,00
<b>VALOR DESEMBOLSADO</b>	\$ 3.004.745.312,00
<b>VALOR PENDIENTE POR DESEMBOLSAR</b>	\$ 3.012.239.919,00
<b>NÚMERO DE USUARIOS</b>	278

**Tabla 2 Balance financiero por desembolsos**

<b>VIGENCIA</b>	<b>VALOR</b>	<b>VALOR DESEMBOLSADO</b>	<b>VALOR POR DESEMBOLSAR</b>
2025	\$3.004.745.312,00	\$ 3.004.745.312,00	0
2026	\$3.012.239.919,00	0	\$ 3.012.239.919,00
<b>TOTAL CONTRATO</b>	\$6.016.985.231,00,0 0	\$ 3.004.745.312,00	\$ 3.012.239.919,00

Que los desembolsos realizados por el Ministerio de Minas y Energía se efectúan de manera condicionada al cumplimiento de los requisitos establecidos en el contrato, y se giran directamente al encargo fiduciario, desde donde se administran y ejecutan los recursos del proyecto.

## REMUNERACIONES

En cumplimiento de lo dispuesto en la Cláusula Séptima – Remuneración del Operador de Red del Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025, se establece que el reconocimiento económico a favor del Operador de Red se encuentra condicionado al



cumplimiento de hitos contractuales asociados al avance en la ejecución del proyecto.

Que, de acuerdo con la estructura contractual, la remuneración del Operador de Red se encuentra sujeta al cumplimiento de requisitos tales como:

- Suscripción de contratos derivados (obra, suministro e interventoría)
- Acreditación de actas de inicio
- Presentación de certificaciones de avance de obra avaladas por la interventoría

Que, de conformidad con el estado actual del contrato, el cual se encuentra en ejecución de la Etapa 1 – Actividades previas a la contratación, con un avance general del 9% y sin inicio de actividades de obra, no se han configurado los supuestos contractuales para la autorización de pagos por concepto de remuneración al Operador de Red .

## **EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

Que, de conformidad con el informe técnico de apoyo a la supervisión, el Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025 se encuentra en ejecución de la Etapa 1 – Actividades previas a la contratación de obra, la cual comprende la estructuración, gestión y suscripción de los contratos derivados necesarios para la ejecución del proyecto.

Que, a la fecha, el contrato registra un avance general aproximado del nueve por ciento (9%), correspondiente al desarrollo de actividades administrativas, técnicas y contractuales propias de la etapa inicial, mientras que el avance de obra es del cero por ciento (0%), en atención a que no se han iniciado las actividades constructivas .

Que, en desarrollo de la ejecución contractual, el Operador de Red ha adelantado las gestiones necesarias para la estructuración de los procesos de contratación de los contratos derivados, dentro de los cuales se encuentra el contrato de interventoría, el cual resulta fundamental para el inicio de la fase de ejecución de obra.

Que el estado actual de ejecución del contrato es consistente con el cronograma aprobado, no evidenciándose desviaciones significativas frente a la programación establecida, ni situaciones que comprometan el cumplimiento del objeto contractual.

Que, no obstante, en el marco de la estructuración de los contratos derivados, se han identificado situaciones que requieren ajustes puntuales en las condiciones contractuales, particularmente en lo relacionado con la exigencia de garantías para el contrato de interventoría, lo cual motiva la presente solicitud de modificación.



## **V. SOLICITUD DEL OPERADOR DE RED Y SU JUSTIFICACIÓN.**

### **A. SOLICITUD**

La EMPRESA DE ENERGIA DEL PUTUMAYO S.A E.S.P., mediante comunicación con radicado No. 1-2026-016400 de fecha 10 de abril de 2026, solicita la Solicitud de modificación de la cláusula vigésima cuarta - Contrato FAER GGC 1917/2025, en los siguientes términos:

*“(…) A continuación, se relacionan las razones por las cuales se solicita la modificación de la cláusula:*

*En virtud del Contrato FAER 1917 2025 suscrito entre la Empresa de Energía del Putumayo S.A ESP y el Ministerio de Minas y Energía cuyo objeto es: REALIZAR LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE NUEVA INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA EN LAS ZONAS RURALES INTERCONECTADAS, AMPLIANDO LA COBERTURA Y LA SATISFACCIÓN DE LA DEMANDA DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA, una vez adelantados los procesos de los contratos derivados y atendiendo a las orientaciones, recomendaciones y estipulaciones contractuales establecidas en el contrato de la referencia, se evidencia que, en lo que respecta al contrato de interventoría, se hace necesario realizar una modificación relacionada con un ajuste en lo referente a las garantías solicitadas para el mismo. Es de precisar que en el documento contractual se dispuso: CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA – GARANTÍAS A CARGO DE LOS CONTRATISTAS DERIVADOS: EL OPERADOR DE RED deberá exigir a sus CONTRATISTAS DERIVADOS, como mínimo la constitución de las siguientes garantías: 1. Cumplimiento. 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 4. Amparo devolución del pago anticipado (Si aplica). 5. Salarios y prestaciones sociales. 6. Calidad del servicio. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. 8. Responsabilidad Civil Extracontractual.*

*Lo anterior, de conformidad con los parámetros establecidos en la normatividad vigente, Así como las demás pólizas que considere necesarias para el cumplimiento del objeto del presente Contrato, pudiendo El MINISTERIO subrogarse en todos los derechos que le corresponden como asegurado o beneficiario al OPERADOR DE RED. En las pólizas deberá figurar como Asegurado y/o beneficiario: La Nación – Ministerio de Minas y Energía y El OPERADOR DE RED. PARÁGRAFO 1: Se deberá exigir que, en caso de siniestro de alguno de los amparos mencionados a favor del MINISTERIO y el OPERADOR DE RED; EL CONTRATISTA DERIVADO realice la reposición de la misma, de modo que conserven su vigencia. PARÁGRAFO 2: EL OPERADOR DE RED, verificará con la Compañía de Seguros las garantías que constituyan los CONTRATISTAS DERIVADOS, en cumplimiento de la Circular Conjunta 001 del 20 de agosto de 2021 de Colombia Compra Eficiente y la Superfinanciera. Como se puede observar, se establece obligaciones de garantías iguales tanto para el contrato derivado de obra como para el contrato derivado de interventoría, sin embargo, es claro que los alcances de cada uno son diferentes, en tanto el segundo obedece más aspectos de seguimiento de la ejecución de la obra, por lo cual es pertinente realizar una modificación consistente en incluir una nota aclaratoria en el contrato donde se especifique las garantías que le compete al contrato derivado de interventoría. Ahora bien, esta situación se expuso en la reunión de seguimiento adelantadas el día 9 de abril de 2026, donde se expresó por*





*parte del contratante que se allegaran solicitud formal para realizar una modificación al Contrato FAER 1917 2025. En ese sentido, se sugiere que en la CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA – GARANTÍAS A CARGO DE LOS CONTRATISTAS DERIVADOS: del Contrato FAER 1917 2025, se considere para la modificación solicitada, el siguiente texto: PARÁGRAFO 3: En lo que respecta al Contrato Derivado de interventoría, en virtud del alcance del mismo y teniendo en cuenta que no afecta la ejecución del proyecto, por parte del El MINISTERIO no se exigirá la constitución de las siguientes garantías: 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. [...] 7. Todo Riesgo construcción y montaje.*

*La modificación es requerida, dado que es necesario aprobar pólizas para suscribir acta de inicio e iniciar con la ejecución contractual. (...)”*

## **B. JUSTIFICACIÓN DEL APOYO TÉCNICO A LA SUPERVISIÓN FRENTE A LA SOLICITUD DEL OPERADOR DE RED.**

Que, de conformidad con el informe técnico de apoyo a la supervisión del Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025, se efectuó el análisis de la solicitud presentada por el Operador de Red, concluyendo que la misma es técnicamente procedente.

Que del análisis realizado se evidenció que la redacción actual de la Cláusula Vigésima Cuarta – Garantías a cargo de los contratistas derivados no contempla una diferenciación entre los contratos derivados de obra y aquellos de interventoría, lo cual genera una aplicación uniforme de los amparos exigidos, sin atender a la naturaleza, objeto y riesgos propios de cada tipo contractual.

Que, en particular, se identificó que la exigencia de amparos tales como estabilidad y calidad de la obra, calidad y correcto funcionamiento de bienes y equipos, y todo riesgo construcción y montaje, no resulta acorde con el objeto del contrato de interventoría, en la medida en que este no implica la ejecución directa de obras ni el suministro de bienes.

Que dicha situación ha generado dificultades en la expedición de las garantías por parte de las compañías aseguradoras, al requerirse coberturas que no corresponden al riesgo asegurable del contrato de interventoría, afectando la viabilidad en la estructuración de las pólizas.

Que, en ese sentido, el apoyo técnico a la supervisión considera que resulta necesario precisar el alcance de la cláusula contractual, con el fin de que las garantías exigibles a los contratos derivados correspondan de manera efectiva a la naturaleza y riesgos de cada contrato, en concordancia con los principios de eficiencia, proporcionalidad y adecuada gestión del riesgo contractual.





Que la modificación propuesta permite garantizar la coherencia entre las exigencias contractuales y la realidad técnica del proyecto, facilitar la expedición de las garantías, habilitar la suscripción del acta de inicio del contrato de interventoría y evitar posibles retrasos en la ejecución del contrato.

Que, finalmente, se concluye que la modificación solicitada no implica alteración del objeto contractual, ni del valor del contrato, ni de la asignación de riesgos, constituyéndose en un ajuste necesario para la correcta ejecución del proyecto.

### **C. CONCLUSIÓN DE LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO Y CONSIDERACIONES JURÍDICAS.**

En atención a la solicitud presentada por el Operador de Red mediante radicado No. 1-2026-016400 del 10 de abril de 2026, relacionada con la modificación de la Cláusula Vigésima Cuarta – Garantías a cargo de los contratistas derivados del Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025, la supervisión del contrato, con fundamento en el análisis técnico y jurídico efectuado, se permite emitir las siguientes conclusiones:

Que, una vez analizada la solicitud, el informe técnico de supervisión y la documentación aportada, se evidencia que la situación planteada obedece a una limitación material en la expedición de determinadas garantías, en razón a que algunos de los amparos exigidos en la cláusula contractual no resultan acordes con la naturaleza, alcance y riesgos propios del contrato de interventoría.

Que, conforme a lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 80 de 1993, las entidades estatales tienen la dirección general de los contratos y la facultad de adoptar las medidas necesarias para garantizar su adecuada ejecución, mientras que el artículo 40 ibidem consagra la autonomía de la voluntad en materia contractual, dentro del marco de los principios que rigen la función administrativa.

Que, en desarrollo de dichos principios, particularmente los de responsabilidad, eficiencia, economía y adecuada gestión del riesgo, las garantías en la contratación estatal deben ser idóneas, necesarias y proporcionales a los riesgos derivados del objeto contractual, de manera que exista correspondencia entre las obligaciones asumidas y los mecanismos de cobertura exigidos.

En este sentido, la jurisprudencia del Consejo de Estado ha señalado que las cláusulas contractuales deben interpretarse conforme a su finalidad y al equilibrio de las prestaciones, evitando imposiciones que resulten desproporcionadas o ajenas a la naturaleza del contrato, especialmente en materia de asignación y cobertura de riesgos.



Que, bajo este marco, no resulta jurídicamente procedente exigir de manera indiscriminada la totalidad de los amparos previstos para contratos de obra a contratos de naturaleza distinta, como lo es el contrato de interventoría, cuyo objeto se circunscribe a actividades de seguimiento, control y supervisión, sin implicar la ejecución directa de obras ni el suministro de bienes.

Que, en relación con la Cláusula Vigésima Cuarta, se observa que esta establece un listado de garantías exigibles bajo la expresión “como mínimo”, sin efectuar una diferenciación expresa entre los distintos tipos de contratos derivados, lo cual ha generado una ambigüedad en su aplicación práctica, particularmente frente al contrato de interventoría.

Que dicha ambigüedad ha derivado en dificultades reales en la expedición de las garantías por parte de las compañías aseguradoras, al requerirse coberturas que no corresponden al riesgo asegurable del contrato de interventoría, afectando la viabilidad en la estructuración de las pólizas y el inicio de la ejecución contractual en sus fases subsiguientes.

Que, en este contexto, la supervisión considera que la solicitud presentada por el Operador de Red resulta técnica y jurídicamente procedente, en tanto busca ajustar el alcance de las garantías exigibles a los contratos derivados, de manera que estas correspondan efectivamente a la naturaleza y riesgos de cada tipo contractual.

Que, en consecuencia, se estima adecuado incorporar una precisión expresa en la cláusula contractual, mediante la adición de un párrafo que establezca que, para el caso de los contratos de interventoría, únicamente serán exigibles aquellos amparos acordes con su objeto, tales como cumplimiento, pago de salarios y prestaciones sociales y responsabilidad civil extracontractual, excluyendo aquellos propios de contratos de obra o suministro, como la estabilidad y calidad de la obra, la calidad y correcto funcionamiento de bienes y equipos, y el amparo de todo riesgo construcción y montaje.

Que la modificación propuesta permite garantizar la coherencia entre el objeto contractual y la gestión del riesgo, facilita la expedición de las garantías por parte del mercado asegurador, habilita la suscripción del acta de inicio del contrato de interventoría y contribuye a la continuidad en la ejecución del proyecto.

Que, finalmente, se concluye que la modificación solicitada:

No altera el objeto del contrato, no modifica su valor, no afecta el equilibrio económico, no implica variación en la asignación de riesgos y se constituye en un ajuste necesario, razonable y proporcional, orientado a garantizar la correcta ejecución del contrato y el cumplimiento de los fines estatales.



## VI. MODIFICACIÓN CONTRACTUAL PROPUESTA

En consecuencia, se avala y recomienda al Grupo de Gestión Contractual – GGC que, previo el análisis jurídico correspondiente, adelante el trámite administrativo para modificar la CLÁUSULA SEGUNDA – PLAZO y prorrogar la CLÁUSULA TERCERA – CRONOGRAMA, las cuales quedarán así:

### **“CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA – GARANTÍAS A CARGO DE LOS CONTRATISTAS**

**DERIVADOS:** El OPERADOR DE RED deberá exigir a sus CONTRATISTAS DERIVADOS, como mínimo la constitución de las siguientes garantías: 1. Cumplimiento. 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 4. Amparo devolución del pago anticipado (Si aplica). 5. Salarios y prestaciones sociales. 6. Calidad del servicio. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. 8. Responsabilidad Civil Extracontractual. Lo anterior, de conformidad con los parámetros establecidos en la normatividad vigente, Así como las demás pólizas que considere necesarias para el cumplimiento del objeto del presente Contrato, pudiendo El MINISTERIO subrogarse en todos los derechos que le corresponden como asegurado o beneficiario al OPERADOR DE RED. En las pólizas deberá figurar como Asegurado y/o beneficiario: La Nación – Ministerio de Minas y Energía y El OPERADOR DE RED. PARÁGRAFO 1: Se deberá exigir que, en caso de siniestro de alguno de los amparos mencionados a favor del MINISTERIO y el OPERADOR DE RED; EL CONTRATISTA DERIVADO realice la reposición de la misma, de modo que conserven su vigencia. PARÁGRAFO 2: EL OPERADOR DE RED, verificará con la Compañía de Seguros las garantías que constituyan los CONTRATISTAS DERIVADOS, en cumplimiento de la Circular Conjunta 001 del 20 de agosto de 2021 de Colombia Compra Eficiente y la Superfinanciera

**PARÁGRAFO 3: En lo que respecta a los contratos derivados de interventoría, las garantías exigibles deberán corresponder a la naturaleza, objeto y riesgos propios de este tipo contractual. En consecuencia, no será exigible la constitución de los siguientes amparos: 2. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. 3. Estabilidad y calidad de la obra. 7. Todo Riesgo construcción y montaje. Lo anterior, sin perjuicio de la exigencia de las garantías que resulten procedentes conforme al objeto del contrato de interventoría, tales como cumplimiento, pago de salarios y prestaciones sociales y responsabilidad civil extracontractual, así como aquellas que resulten necesarias de acuerdo con el análisis de riesgos.”**

## FUNDAMENTOS TÉCNICOS Y JURÍDICOS DE LA MODIFICACIÓN

De conformidad con el análisis efectuado en el marco del informe técnico de apoyo a la supervisión del Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025, se evidenció que la redacción actual de la Cláusula Vigésima Cuarta – Garantías a cargo de los contratistas



derivados no distingue entre la naturaleza de los contratos derivados de obra y aquellos de interventoría, estableciendo de manera general la exigencia de un conjunto de amparos que no necesariamente se ajustan a los riesgos propios de cada tipo contractual.

En particular, durante la estructuración del contrato de interventoría, se identificaron dificultades en la expedición de las garantías por parte de las compañías aseguradoras, en razón a que algunos de los amparos exigidos —como estabilidad y calidad de la obra, calidad y correcto funcionamiento de bienes y equipos, y todo riesgo construcción y montaje— no corresponden al objeto ni a los riesgos inherentes a dicho contrato.

Desde el punto de vista jurídico, conforme a lo dispuesto en los artículos 14 y 40 de la Ley 80 de 1993, las entidades estatales cuentan con la facultad de dirigir la ejecución contractual y adoptar las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento de los fines del contrato, así como para incorporar las condiciones que resulten necesarias dentro del marco de la autonomía de la voluntad y los principios que rigen la contratación estatal.

En ese sentido, la exigencia de garantías debe responder a criterios de razonabilidad y proporcionalidad frente a los riesgos del contrato, de manera que exista correspondencia entre las obligaciones asumidas y los mecanismos de cobertura exigidos.

## **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

La interpretación de las cláusulas contractuales en materia estatal debe realizarse de manera sistemática y finalística, atendiendo a la naturaleza del contrato y a los principios que orientan la función administrativa, en particular los de eficiencia, economía, responsabilidad y adecuada gestión del riesgo.

En este contexto, la exigencia indiscriminada de amparos propios de contratos de obra a contratos de interventoría resulta contraria al principio de proporcionalidad, en la medida en que impone cargas que no guardan relación con las obligaciones asumidas ni con los riesgos efectivamente transferidos.

La jurisprudencia del Consejo de Estado ha señalado que las cláusulas contractuales deben interpretarse conforme a su finalidad, evitando desbordar el alcance de las obligaciones contractuales mediante exigencias que no resulten acordes con la naturaleza del negocio jurídico.



Así las cosas, la cláusula objeto de análisis, al establecer un listado de garantías bajo la expresión “como mínimo” sin diferenciar entre tipos de contratos derivados, genera una ambigüedad que debe ser precisada, con el fin de asegurar su correcta aplicación y evitar interpretaciones que conduzcan a exigencias desproporcionadas.

En consecuencia, resulta jurídicamente procedente ajustar el alcance de la cláusula mediante la adición de un párrafo que precise las garantías exigibles para los contratos de interventoría, en función de su naturaleza y riesgos.

### **CONSIDERACIONES CONTRACTUALES Y PRESUPUESTALES**

La modificación propuesta se limita a precisar el alcance de las garantías exigibles a los contratos derivados, sin implicar alteración alguna en las condiciones esenciales del contrato.

En ese sentido, se deja constancia de que la presente modificación:

- No modifica el objeto del contrato
- No altera su valor
- No implica adición de recursos
- No afecta el equilibrio económico del contrato
- No genera modificación en la asignación de riesgos

Así mismo, no se evidencian impactos en la estructura financiera del contrato ni en el esquema de ejecución de los recursos administrados a través del encargo fiduciario, manteniéndose incólumes las condiciones presupuestales inicialmente pactadas.

### **CONCLUSIÓN**

Del análisis técnico y jurídico realizado, se concluye que la solicitud presentada por el Operador de Red es procedente, en tanto busca ajustar el alcance de las garantías exigibles a los contratos derivados, de manera que estas correspondan a la naturaleza y riesgos propios del contrato de interventoría.

La modificación propuesta permite superar las dificultades identificadas en la expedición de pólizas, garantizar la coherencia entre el objeto contractual y los mecanismos de cobertura de riesgos, y facilitar la continuidad en la ejecución del proyecto, sin afectar las condiciones esenciales del contrato.

### **RECOMENDACIÓN**

---

#### **Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



En mérito de lo expuesto, se recomienda adelantar el trámite correspondiente para la suscripción del **Otrosí No. 1 al Contrato FAER GGC No. 1917 de 2025**, mediante el cual se adiciona un parágrafo a la Cláusula Vigésima Cuarta – Garantías a cargo de los contratistas derivados, en los términos propuestos.

Las demás estipulaciones del Contrato FAER GGC-1917-2025, celebrado entre el Ministerio de Minas y Energía y Empresa de Energía del Putumayo S.A. E.S.P., permanecen vigentes y sin modificación alguna.

Se solicita que, una vez validada la presente recomendación, se proceda con la elaboración, suscripción y publicación del correspondiente Otrosí en la plataforma SECOP II, garantizando la debida trazabilidad en el expediente contractual.

Cordialmente,



Diego Fernando Román Dueñas  
Director  
Dirección de Energía Eléctrica

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.  
Radicado Padre: 1-2026-014638  
Anexos: Documentos RL

Elaboró: Jenny Carolina Montealegre Alvarado  
Revisó: Héctor Arturo Barrera Castellanos, Leidy Yohana Torres Barrera, Carlos Arturo Rodríguez Castrillón  
Aprobó: Diego Fernando Román Dueñas